



# **COMUNE DI FIESCO**

**Provincia di Cremona**

<b>DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SETTORE</b>	
<b>ECONOMICO FINANZIARIO</b>	
<b>Numero</b>	<b>Data</b>
<b>5</b>	<b>28-01-2016</b>

**OGGETTO: SERVIZIO DI ELABORAZIONE PAGHE ED ADEMPIMENTI CONNESSI BENNIO 2016-2017. AFFIDAMENTO SERVIZIO ED IMPEGNO DI SPESA – CIG. ZAF18100BF**

**OGGETTO: SERVIZIO DI ELABORAZIONE PAGHE ED ADEMPIMENTI CONNESSI BENNIO 2016-2017. AFFIDAMENTO SERVIZIO ED IMPEGNO DI SPESA – CIG. ZAF18100BF**

**IL RESPONSABILE DEL SETTORE  
ECONOMICO FINANZIARIO**

Visto il decreto del Sindaco N. 2 in data 5/1/2015, con il quale sono state affidate al sottoscritto le responsabilità del Settore N. 2 "Economico Finanziario";

Dato atto che il responsabile del procedimento per la presente determinazione è il sottoscritto responsabile del settore Economico Finanziario;

Richiamata la deliberazione di Consiglio Comunale N. 19 del 29/07/2015, esecutiva ai sensi di legge, con la quale si è approvato il bilancio di previsione 2015, la relazione previsionale e programmatica 2015/2017 ed il bilancio pluriennale 2015/2017;

Atteso che con deliberazione G.C. n. 30 del 05/08/2015, dichiarata immediatamente eseguibile, è stata disposta l'approvazione del Piano Esecutivo di Gestione – P.E.G. Finanziario 2015;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, N. 267;

Visto il Regolamento di contabilità del Comune;

Premesso che il servizio di elaborazione paghe è da ampio tempo gestito in forma associata mediante convenzione con il Comune di Castelleone, la cui Giunta Comunale con proprio atto n. 133 del 30/12/2015 ha espresso atto di indirizzo in ordine alla esternalizzazione del servizio di elaborazione paghe ed attività ad esso connesse.

Visto il D.L. n. 95/2012, convertito in legge 135/2012 che riprende e ribadisce l'importanza dell'obiettivo di riduzione delle spese delle pubbliche amministrazioni, imponendo tra l'altro di stipulare convenzioni con il Ministero dell'Economia e delle Finanze (MEF) per la fruizione del servizio di elaborazione paghe ed adempimenti connessi ovvero di utilizzare i parametri di qualità e di prezzo stabiliti dal MEF per l'acquisizione dei medesimi servizi sul mercato di riferimento;

Visto in particolare l'articolo 5, comma 10, del D.L. 95/2012 di modifica dell'articolo 11 del D.L. n.

98/2011 che ha stabilito quanto segue:

· al comma 9, il primo periodo è sostituito dai seguenti: *“Al fine di razionalizzare i servizi di pagamento delle retribuzioni di cui all'art. 1, comma 447, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 e all'art. 2, comma 197, della legge 23 dicembre 2009, n. 191, nonché determinare conseguenti risparmi di spesa, le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, dal 1° ottobre 2012, stipulano convenzioni con il Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento dell'amministrazione generale, del personale e dei servizi per la fruizione dei servizi di cui al presente comma, ovvero utilizzano i parametri di qualità e di prezzo previsti nel decreto di cui al periodo successivo per l'acquisizione dei medesimi servizi sul mercato di riferimento. La comparazione avviene con riferimento ai costi di produzione dei servizi, diretti ed indiretti, interni ed esterni sostenute dalle pubbliche amministrazioni ....Omissis”;*

*“Art. 9.bis: I contratti delle pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 11, comma 9, del decreto legge 6 luglio 2011, n. 98, recante disposizioni urgenti per la stabilizzazione finanziaria, convertito con modificazioni nella legge 15 luglio 2011, n. 111, aventi ad oggetto i servizi di pagamento degli stipendi di cui al decreto previsto al comma 9, in essere alla data di entrata in vigore della presente disposizione, sono rinegoziati, con un abbattimento del costo del servizio non inferiore del 15 per cento.*

· *9.ter Omissis”;*

Dato atto che il D.M. Del 6/07/2012 del Ministero dell'economia e delle finanze ha determinato i contenuti e le modalità di attivazione dei servizi a pagamento delle retribuzioni da erogarsi alle Amministrazioni Pubbliche, e ha fissato il contributo da versare mensilmente a titolo di rimborso degli oneri amministrativi sostenuti dal Ministero pari, per questo ente, ad € 2,80 se si aderisce alla

“soluzione base” (servizio di gestione, elaborazione e distribuzione del cedolino stipendiale e connessi adempimenti previsti dalla normativa vigente, inclusi quelli fiscali e previdenziali) e a € 4,50 per cedolino elaborato se si aderisce alla “soluzione avanzata” (servizio base + servizi di raccolta, gestione, elaborazione e quadratura connessi agli adempimenti previsti dalla rilevazione presenze degli amministratori);

Considerato che, dalla documentazione predisposta dal Ministero dell'Economia e delle finanze per l'utilizzo dei servizi stipendiali offerti in convenzione, la “soluzione base” di cui sopra comprende una serie di servizi che tuttavia non completano ed esauriscono le esigenze complessive dell'ente per la gestione delle paghe e degli adempimenti connessi;

Preso atto che:

- l'articolo 26, comma 3, della legge 488/1999 e s.m.i. Prevede che le amministrazioni pubbliche che non abbiano aderito alle convenzioni CONSIP di cui al comma 1 dello stesso articolo e intendano espletare autonome procedure di gara per l'acquisto di beni e servizi comparabili con quelli oggetto delle predette convenzioni, sono tenute ad utilizzarne i relativi parametri di prezzo e qualità;
- l'art. 1, co. 3, della L. 7 agosto 135/2012 di conversione del D.L. 95/2012 prevede che *“Le Amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26 della legge n. 488/1999 stipulate dalla Consip Spa o dalle centrali di committenza regionale costituite ai sensi dell'art. 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile ed in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla condizione risolutiva nel caso di disponibilità di detta convenzione”*.
- Art. 7, co 2, della Legge 94/2012 di conversione del D.L. 52/2012, le amministrazioni pubbliche per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. 207/2010.

Dato atto che il Comune capo-convenzione ha verificato che:

non esiste, al momento, la possibilità di avvalersi, per la fornitura in oggetto, di convenzioni attivate ai sensi dell'articolo 26, comma 3, della Legge n. 488/1999 da Consip spa per conto del Ministero dell'Economia e Finanze, come risulta da ricerca effettuata sul sito [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it);

il Mercato della Pubblica Amministrazione (MEPA) consente di effettuare ordini da catalogo per acquisti sotto soglia di prodotti e servizi offerti da una pluralità di fornitori, scegliendo quelli che meglio rispondono alle esigenze, attraverso le modalità di ordine diretto di acquisto (ODA) o richiesta di offerta (RDO);

mediante indagine nel catalogo dei beni e servizi del MEPA, tra i fornitori abilitati, è stato individuato un unico operatore economico che soddisfa le esigenze dell'Ente.

Mediante indagine all'interno del MEPA esiste un bando attivo denominato “ ITC 2009 – prodotti e servizi per l'informatica e le telecomunicazioni” contenente il metaprodotto “Servizio di gestione elettronica dei documenti” attinente il servizio in oggetto nel quale poter attivare una richiesta di offerta (ODA).

Visto che è stata attivata tramite MEPA richiesta di offerta ODA relativa al servizio di elaborazione paghe e servizi connessi per il biennio 2016-2017:

- costo complessivo annuo del servizio: € 80,00x12mesi=960,00+iva 22%= € **1.171,20 x 2 anni = 2.342,40** inclusa IVA al 22%

**+ canone annuo di manutenzione sw di € 360,50+79,31 iva 22%=€ 439,81 x 2 anni = 879,62**, complessivamente per il biennio 2016-2017: € **3.222,02**, alla Ditta **Tinn s.r.l.** p.i. 00984390674 con sede legale ed amministrativa in Teramo Via G. De Vincentiis snc, operatore economico che risulta iscritto ed abilitato al bando di cui sopra.

Vista l'offerta economica e la relativa "carte dei servizi" presentata da Tinn s.r.l. tramite la procedura MEPA in risposta alla ODA sopra citata , relativa al servizio di elaborazione paghe e servizi connessi per il biennio 2016-2017.

Considerato chesi è proceduto alla comparazione dei costi tra i servizi offerti dalla convenzione e quelli da sostenere mediante nuovo affidamento alla predetta società (costi di produzione dei servizi diretti ed indiretti, interni ed esterni sostenuti dall'amministrazione per la gestione del servizio in oggetto), e ciò al fine di evitare ogni aggravio della spesa per questa amministrazione, al fine di valutare la convenienza di aderire alla sopra citata convenzione con il MEF di cui al D.L. 95/2012.

La comparazione riguarda servizi non omogenei rispetto a quanto previsto nella convenzione MEF in quanto nella carta dei servizi del MEF non sono presenti una serie di prestazioni di cui l'Ente intende avvalersi al fine della corretta e completa predisposizione del servizio di elaborazione delle buste paga e gli adempimenti fiscali e contributivi relativi al personale dipendente , agli amministratori ed ai professionisti esterni.

La riduzione del 15% disposta dal D.L. 95/2012 debba essere applicata sul costo per le attività necessarie all'elaborazione del cedolino, paragonabili a quelle elencate nella carta dei servizi del Mef, mentre sulle prestazioni non comprese nella stessa non vi è obbligo di riduzione.

Ritenuto, pertanto, di non aderire alla convenzione con il Ministero dell'Economia e delle finanze per il servizio stipendi ai sensi dell'art. 11, co 9, del D.L. 98/2011, come sostituito dall'art. 5, co 10, del D.L. 95/2012 convertito in Legge 135/2012, in quanto l'attivazione del servizio comporterebbe, rispetto alla gestione effettuata con società esterna, un maggior onere a carico di questo ente;

Considerato che l'offerta presentata dalla Soc. TINN SRL propone una serie di servizi e prestazioni non inserite nella carta dei servizi MEF, di cui l'ente intende avvalersi per la completa e corretta gestione del servizio di elaborazione paghe ed adempimenti connessi, risulta congrua e confacente agli interessi dell'attività da svolgere ed all'utilità da conseguire da parte dell'ente, vista la qualità e quantità dell'offerta prodotta.

Ritenuto opportuno procedere all'affidamento del servizio di gestione paghe ed adempimenti connessi per il biennio 2016-2017 con ricorso al Mercato della pubblica amministrazione (MEPA) mediante richiesta di offerta alla Sic. TINN s.r.l. p.i. 00984390674 con sede legale ed amministrativa in Teramo Via G. De Vincentiis snc, operatore economico che risulta iscritto ed abilitato al bando di cui sopra per un importo di € **3.222,02** inclusa IVA al 22% afferente il biennio 2016-2017, secondo le condizioni nell'offerta prodotta dalla medesima tramite procedura MEPA.

Dato atto, ai sensi dell'articolo 192 del T.U.E.L. n. 267 del 18/08/2000, che

- il fine che si intende perseguire è l'ottimale gestione del servizio di elaborazione paghe ed adempimenti contributivi e fiscali relativi al personale dipendente, agli amministratori ed ai professionisti del Comune di Fiesco e l'affiancamento al personale interno di esperti in materia di comprovata esperienza.
- il contratto ha per oggetto l'affidamento del servizio di elaborazione paghe, conseguenti adempimenti previdenziali, fiscali e contabili per il biennio 2016-2017.
- la modalità di scelta del contraente per la fornitura in questione è quella dell'**affidamento diretto** come previsto dal Vigente Regolamento comunale di forniture e servizi in economia.

Richiamato il codice dei contratti pubblici, D.Lgs. n. 163/2006 ed in particolare l'articolo 125.

Richiamato il vigente regolamento per l'acquisizione in economia di lavori, beni e servizi, ex art. 125 del D. Lgs. n. 162/2006 ed articolo 330 del D.P.R. 207/2010.

Ritenuto, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, di dare precise indicazioni in ordine a quanto prescritto dalla Legge 136/2010;

Accertata la propria competenza in merito all'adozione dell'impegno di spesa di cui alla presente determinazione;

## **D E T E R M I N A**

1. di dare atto che il codice CIG assegnato è il seguente: **ZAF18100BF**
2. di affidare, con ricorso al Mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) mediante richiesta di offerta (ODA) alla Soc. **TINN s.r.l.** Di Teramo il servizio paghe ed adempimenti connessi per il biennio 2016/2017 con le seguenti imputazioni, ai sensi del principio contabile applicato alla contabilità finanziaria di cui al D.Lgs 118/20114 e s.m.i. sul bilancio pluriennale assestato 2016 e 2017:
  - anno 2016: € 80,00x12mesi=960,00+iva 22%= € **1.171,20** + canone annuo di manutenzione di € 360,50+79,31 iva 22%=€ **439,81**, **complessivamente € 1.611,01** all'intervento 1.01.02.03/0500 "SPESA SERVIZIO PAGHE E STIPENDI" bilancio 2016 sul redigendo peg 2016 capitolo;
  - anno 2017: € **1.171,20** + canone annuo di manutenzione di € 360,50+79,31 iva 22%=€ **439,81**, **complessivamente € 1.611,01** all'intervento 1.01.02.03/0500 "SPESA SERVIZIO PAGHE E STIPENDI" bilancio 2017 sul redigendo peg 2017.
3. di dare atto che il costo è comprensivo del canone di manutenzione del software del personale di € 360,50 oltre IVA, pari a complessivi € 439,81, che permette all'Ente di visualizzare e stampare in ogni momento la situazione sempre aggiornata dei dipendenti e la consultazione dello storico c/o il Data Base in locale del Comune capo-convenzione che da anni ha gestito in forma convenzionata il servizio paghe.
4. di stabilire che la ditta si assumerà gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. 13/08/2010, N. 136 relativi alla fornitura di cui all'oggetto;
5. di stabilire, altresì, che il contratto sarà risolto automaticamente nei casi previsti dall'art. 3, comma 9 bis, della L. 136/2010 e s.m.i.;
6. di dare atto che la citata ditta ha comunicato gli estremi identificativi del conto corrente dedicato nonché le generalità ed il codice fiscale delle persone delegate ad operare su di essi, così come previsto dall'art. 3 della citata L. 136/2010 e successive modifiche ed integrazioni;
7. di dare atto, altresì, che i dati contenuti nel presente provvedimento saranno pubblicati nella sezione "Trasparenza, valutazione e merito" sul sito istituzionale secondo quanto previsto dagli articoli 26 e 27 del Decreto Legislativo N. 33/2013;

**IL RESPONSABILE DEL SETTORE  
ECONOMICO FINANZIARIO  
ZUCCHI SAVERIA MARIA TERESA**

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del Decreto Legislativo n. 82/2005 s.m.i. e norme collegate